

# כללים מרכזיים לעבודה מנהלית

הלשכה המשפטית משרד החינוך

מפגש ראשון

# הסדרת יחסי פרט מול מדינה



# הסדרת תחומי החיים



רווחה



כלכלה



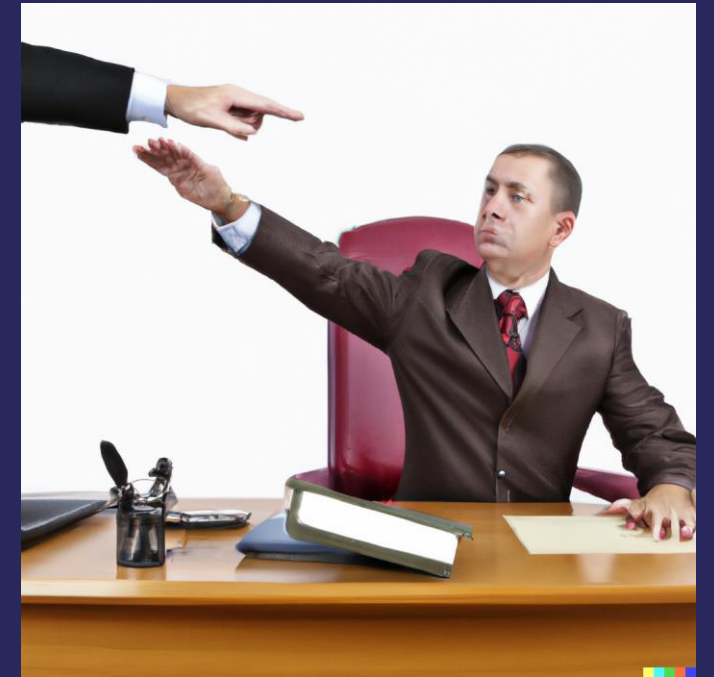
חינוך



בריאות



# סוגיות מרכזיות להסדרה במינהל ציבורי



# חוקיות המינהל

נראה לי, כי לו' היינו מסרבים להזקק לבקשת המבקש היינו מסייעים לכך שעקרון "שלטון החוק" השולט במדינה ייעשה פלסטר. משמעותו היסודית של עיקרון זה היא, שהגבלות — שאין להמנע מלהטילן על חירות הפרט, כדי שחירות זו לא תהיה עשויה לפגוע בחירות הזולת או באינטרסים של החברה — צריכות להקבע על ידי החוק, כלומר על ידי החברה המשקפת את דעתה בחוקים הנחקקים בבית המחוקקים המייצג אותה, ולא על ידי השלטון המנהלתי, שתפקידו הוא רק לבצע את הטלת ההגבלות האלה, בהתאם לחוקים הנ"ל. ההלכה הצפונה בעיקרון זה, מלמדת, בי זכויותיו של הפרט אינן נתונות להגבלה או לשלילה, על ידי פקיד או שר רק מפני שהם חושבים — ואפילו בצדק שיש בזה משום תועלת למדינה. עליהם לשכנע את בית המחוקקים, כי יש הכרת או צורך בהגבלות האלה, ורק לאחר שהמחוקק נותן להן את הגושפנקא שלו' רשאים הם לבצע אותן.

# מקרה לדוגמא



# סמכויות המינהל





# הסמכות לפרסום חוזרי מנכל

מכח סעיף 34 לחוק החינוך הממלכתי, הותקנו תקנות חינוך ממלכתי (סדרי הפיקוח), התשכט 1956.

התקנות מסדירות את סמכותו הכללית של שר החינוך לקבוע, באמצעות מנכל משרד החינוך, **מדיניות ונהלים בעניינים פדגוגיים ומנהליים למוסדות חינוך ממלכתי ומוסדות חינוך ממלכתי דתי**.

תקנה 2 לתקנות סדרי הפיקוח קובעת כי:

" ההדרכה הפדגוגית וכן הפיקוח הפדגוגי על כל המוסדות יבוצע בידי השר באמצעות המנהל הכללי; ההדרכה והפיקוח הפדגוגי על מוסדות החינוך הממלכתי דתי בכל הנוגע לאפיינים הדתי, יבוצעו באמצעות

מנהל אגף החינוך הדתי"

# חוזרי מנכל

בנוסף, תקנה 3 קובעת כי:

"א) המנהל הכללי רשאי לתת הוראות, הן בענינים פדגוגיים והן בענינים מינהליים, למזכירות הפדגוגית, לכל מנהל מחוז, לכל מפקח מחוז, לכל מפקח על החינוך הדתי במחוז, לכל מפקח כולל, לכל מפקח,

לכל מדריך, לכל מנהל מוסד ולכל מורה במוסד, אולם בענינים פדגוגיים

שבסמכות מנהל אגף החינוך הדתי לפי תקנה 2, רשאי לתת הוראה כאמור מנהל אגף החינוך הדתי בלבד."



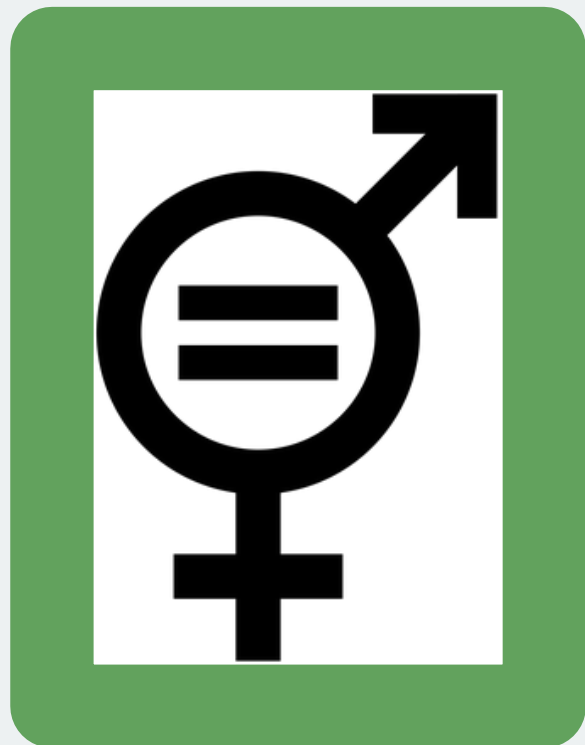
בגץ "המכנסיים"

# עיון מחדש





# ההליך המינהלי



לדוגמא : שלבים סדורים בהליך הרחקה לצמיתות

# שלבים בקבלת החלטה מנהלית

איסוף הנתונים ובכלל זה חוות דעת נגדיות

בדיקת משמעות הנתונים (לרבות חלופות)

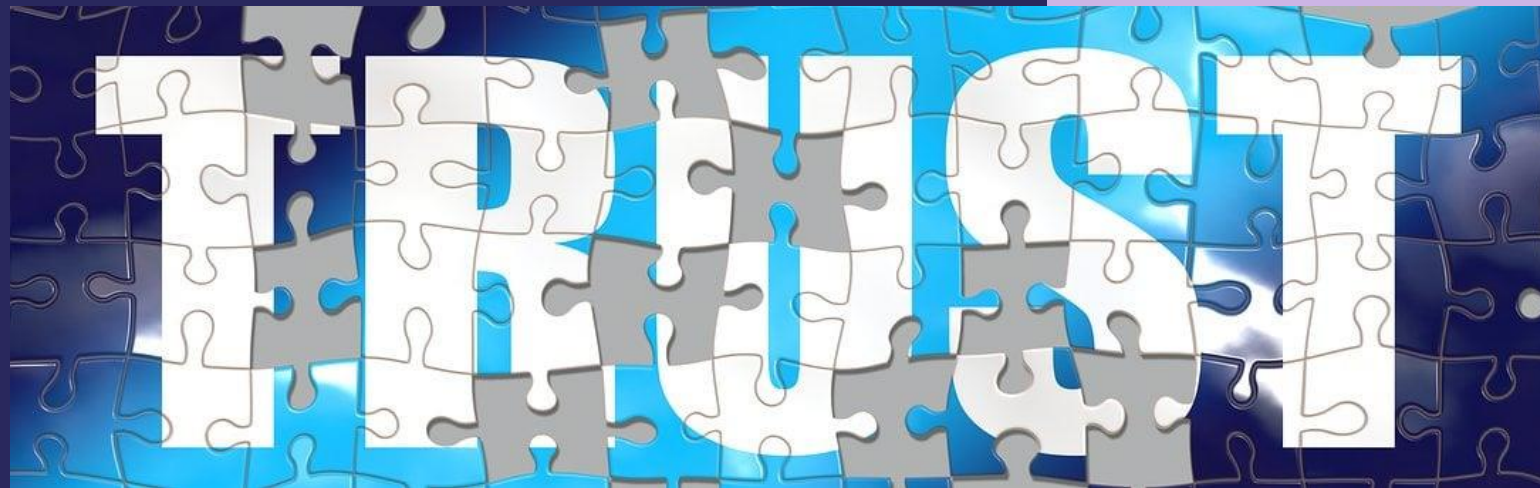
סיכום בהחלטה מנומקת לאחר דיון

# מאפיינים נוספים בהליך המנהלי





# חובת ההנמקה



# חובת ההנמקה

- ועדה בין מקצועית לפי חוזר מנכל פגיעה מינית
- ביהס חייב להעביר דיווח רשמי לעוס לפי חוק.
- הנערים זקוקים לטיפול הולם ומותאם לנושא המיני .
- השפח יזמין את ההורים לפגישה בנושא זה.
- טובת הנערים מחייבת הפרדתם . X יועבר לביס
- אחר, לפי החלטת הרשות.
- ביהס יזמין את ההורים, ויעדכנם בהחלטת הוועדה
- חובת טיפול מתאים
- העברת X למסגרת אחרת, לפי החלטת הרשות.

# תשתית עובדתית



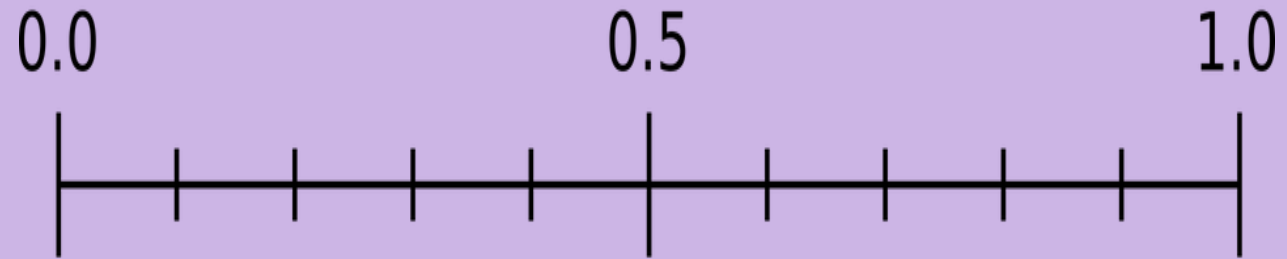
# כללי הצדק הטבעי



# התערבות בשיקול הדעת המינהלי



# אי סבירות

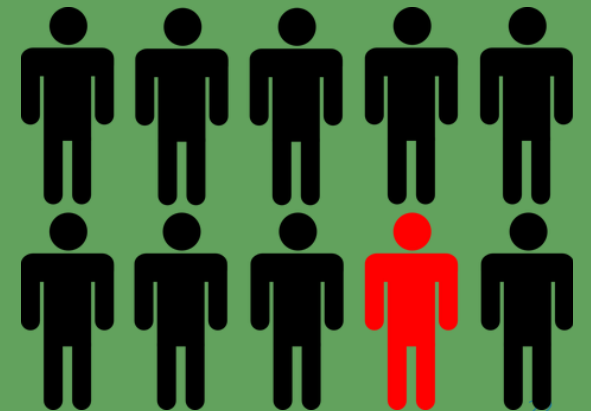


# שיקולים זרים



# מידתיות

# הפליה



# תודה רבה

עו"ד סימה אגינסקי  
ממונה (יעוץ משפטי)  
מחוז מרכז  
משרד החינוך